Шестой арбитражный апелляционный суд

улица Пушкина, дом 45, город Хабаровск, 680000,
официальный сайт: http://6aas.arbitr.ru
e-mail: info@6aas.arbitr.ru

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

№ 06АП-146/2026

02 марта 2026 года г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 19 февраля 2026 года.
Полный текст постановления изготовлен 02 марта 2026 года.

Шестой арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего М
судей К , Ш
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания И
рассмотрел в судебном заседании апелляционную жалобу Министерства образования и науки Амурской области
на решение от 12.12.2025
по делу № А04-8001/2025
Арбитражного суда Амурской области
по заявлению Министерства образования и науки Амурской области
к Управлению Федерального казначейства по Амурской области
о признании представления недействительным в части
при участии в судебном заседании: от Управления Федерального казначейства по Амурской области: К по доверенности № от сл.удост, диплом; М . по доверенности № от , диплом.

УСТАНОВИЛ:

Министерство образования и науки Амурской области (далее - заявитель, Минобрнауки Амурской области, Министерство) обратилось в Арбитражный суд Амурской области к Управлению Федерального казначейства по Амурской области (далее - ответчик, УФК по Амурской области, Управление) с заявлением о признании незаконными пунктов 1,2,3 представления Управления Федерального казначейства по Амурской области № 23-13-47/23-3065 от 23.06.2025 (далее – представление).

Решением от 12.12.2025 в удовлетворении заявленных требований отказано.

Не согласившись с принятым судебным актом, Минобрнауки Амурской области обратилось в Шестой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит обжалуемое решение отменить, принять по делу новый судебный акт.

По тексту жалобы апеллянт отмечает, что в настоящем случае в рамках проведенной Управлением проверки факт недобросовестных действий Министерства, направленных на создание условий для получения субсидии без надлежащего исполнения обязательств по использованию бюджетных ассигнований, не был установлен; условия предоставления субсидии Министерством соблюдены, доказательств обратного управлением не представлено. Министерство обращает внимание, что результатом использования

предоставленной субсидии являлось количество учителей, которым предоставлены единовременные компенсационные выплаты, что судом первой инстанции не учтено. Минобрнауки Амурской области считает, что Министерством по итогам освоения субсидии достигнуты показатели результативности (эффективности), а сама субсидия полностью освоена в соответствии с целями государственной программы; достижение результатов предоставления субсидии также отражено в акте проверки Управления; неиспользованный остаток средств субсидии также отсутствует. Апеллянт полагает, что при проведении проверки Управлением нецелевого использования денежных средств, предоставленных из федерального бюджета за спорный период не выявлено; Министерству не поступало мотивированного решения об отказе в принятии отчетных документов, из чего, по мнению заявителя, следует, что Министерство добросовестно выполнило условия, предусмотренные соглашением и обеспечило достижение показателей, которые были заявлены при предоставлении средств субсидии. Более подробно доводы изложены по тексту жалобы.

Ко дню судебного заседания от Управления Федерального казначейства по Амурской области поступили возражения на апелляционную жалобу.

По тексту возражений отмечено, что из буквального толкования нормативных правовых актов, регулирующих реализацию субсидии по осуществлению единовременных компенсационных выплат (далее – ЕКВ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны реализовывать положения Постановления Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее - Правила РФ № 1642). Управление считает, что требования в части возврата средств ЕКВ, указанные в Порядке предоставления единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2019 № 791 (далее - Порядок Амурской области от 30.12.2019 № 791), разработанном в целях реализации государственных программ Амурской области, должны соответствовать пункту 11 Правил РФ № 1642. Таким образом, поскольку требования в части возврата средств ЕКВ, указанные в п. 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакциях постановления Правительства Амурской области от 17.02.2020 № 52, от 10.11.2022 № 1089) не соответствовали пункту 11 Правил РФ № 1642, устанавливающих цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, имеющих большую юридическую силу и в целях реализации которых предоставлялась субсидия субъекту Амурской области, то Управлением законно по факту выявленных нарушений вынесено представление. УФК по Амурской области полагает, что доводы, содержащиеся в заявлении Министерства о том, что по итогам освоения субсидии достигнуты показатели результативности, а сама субсидия полностью освоена в соответствии с целями государственной программы, соблюдены все условия ее применения, в связи с чем требования о возврате средств субсидии в федеральный бюджет являются необоснованными, не состоятельными, оспариваемое представление соответствует действующему законодательству Российской Федерации, вынесено в пределах предоставленных полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, не нарушает прав и законных интересов Министерства. По мнению Управления, представление содержит законные требования, исполнимо, поскольку позволяет установить, в отношении каких нарушений в нем установлено требование соблюдать положения действующего законодательства, а также характер требуемых мер. В тексте возражений также отмечено, что представление содержит конкретные указания, сроки исполнения, четкие формулировки

относительно действий, которые необходимо совершить и которые должны быть направлены на устранение выявленных нарушений.

В судебном заседании представители Управления поддержали свои возражения на жалобу в полном объеме.

Иные лица, участвующие в деле, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, явку представителей в судебное заседание не обеспечили, что не препятствовало суду в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), пункта 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 № 12 рассмотреть апелляционную жалобу в их отсутствие.

Законность и обоснованность судебного акта проверены апелляционным судом в порядке главы 34 АПК РФ.

Повторно рассматривая спор, суд апелляционной инстанции, по результатам изучения материалов дела и доводов апелляционной жалобы, пришел к следующему.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, УФК по Амурской области в соответствии с приказом Управления Федерального казначейства по Амурской области «О назначении плановой выездной проверки Министерства образования и науки Амурской области» от 31.03.2025 № 121 и на основании пункта 4 Плана контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Амурской области на 2025 год, в период с 02.04.2025 по 23.05.2025 в отношении Министерства образования и науки Амурской области проведена выездная проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (идентификатор контрольного мероприятия: 2025-ПВ.008.1004-2300.019).

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2024.

По результатам проверки составлен акт выездной проверки Министерства от 23.05.2025.

Не согласившись с выявленными нарушениями, Минобрнауки Амурской области направило в адрес Управления возражения от 17.06.2025 № 02-4680 на акт от 23.05.2025.

23.06.2025 с учетом рассмотренных возражений от 17.06.2025 в адрес Министерства поступило оспариваемое представление № 23-13-47/23-3065 от 23.06.2025, содержащее информацию о нарушениях, выявленных по результатам проверки, в частности, оспариваемые заявителем пункты 1, 2 и 3 представления:

1. В нарушение пунктов 1, 6 статьи 130, абзаца первого пункта 3 статьи 132, подпункта 7 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), подпункта «б» пункта 11 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», являющихся приложением № 23 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642, пунктов 6.1.1 Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 073-09-2020-580, от 23.12.2021 № 073-09-2022-659, Министерством в 2020-2024 годах на основании заключенных между Министерством, учителем и образовательной организацией договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему

(переехавшему) на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, направлены уведомления о добровольном возврате в бюджет Амурской области единовременной компенсационной выплаты (далее - ЕКВ) пропорционально неотработанному времени 22 учителям, не исполнившим трудовые обязанности в течение пяти лет со дня заключения трудовых договоров по должности на основании пункта 3.1 Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2019 № 791, не соответствующего пункту 11 Правил РФ № 1642, предусматривающему возврат средств ЕКВ в полном объеме, что привело к занижению возврата средств ЕКВ в сумме 16 782 037,24 руб., в том числе 14 148 148,56 руб. - за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

2. В нарушение пунктов 1, 6 статьи 130, абзаца первого пункта 3 статьи 132, подпункта 7 пункта 1 статьи 162 БК РФ, подпункта «б» пункта 11 Правил РФ № 1642, пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), пунктов 6.1.1 Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 073-09-2020-580, от 23.12.2021 № 073-09-2022-659, подпункта 2 пункта 3.1, пункта 6.1 договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек от 23.09.2020, от 05.10.2021, от 01.10.2021, от 28,11.2022, Министерством не исполнено обязательство по взысканию денежных средств в полном объеме на общую сумму 8 000 000 руб., в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета в сумме 6 740 000 руб., при неисполнении учителями в 2023 году, 2024 году обязанностей по исполнению трудовых обязанностей в течение пяти лет со дня заключения трудовых договоров.

В ходе контрольного мероприятия учителям направлены уведомления о добровольном возврате в бюджет Амурской области ЕКВ пропорционально неотработанному времени на общую сумму 4 207 009,85 руб., в том числе: за 2023 год - 3 020 810,51 руб., за 2024 год - 1 186 199,34 руб..

3. В нарушение пунктов 1, 6 статьи 130, абзаца первого пункта 3 статьи 132, подпункта 7 статьи 1 статьи 162 БК РФ, подпункта «б» пункта 11 Правил РФ № 1642, пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), пунктов 6.1.1 Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 073-09-2020-580, от 23.12.2021 № 073-09-2022-659, Министерством на основании заключенных между Министерством, учителем и образовательной организацией договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек от 23.09.2020, от 05.10.2021, от 01.10.2021, от 28.11.2022, в ходе контрольного мероприятия направлены уведомления о добровольном возврате в бюджет Амурской области ЕКВ пропорционально неотработанному времени учителям, не исполнившим в 2023 году, 2024 году трудовые обязанности в течение пяти лет со дня заключения трудовых договоров по должности на основании пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), соответствующего пункту 11 Правил РФ № 1642, предусматривающих возврат средств ЕКВ в полном объеме, что привело к занижению возврата средств ЕКВ в

сумме 3 792 990,15 руб., в том числе 3 524 665,93 руб. за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Оспариваемое представление содержит требование по устранению причин и условий нарушений, указанных в пунктах 1-7 представления, в срок до 16.12.2025, а также принятию мер по устранению нарушений, указанных в пунктах 1, 3 представления, обеспечив возврат средств в доход федерального бюджета в суммах: 14 148 148,56 рублей, 3 524 665,93 рублей в соответствии с Правилами РФ № 1642 и Порядком Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), в срок до 16.12.2025.

Не согласившись с указанным представлением в части пунктов 1, 2, 3, Министерство обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Изучив позицию заявителя жалобы, исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела доказательства, проверив в порядке статей 266-271 АПК РФ правильность применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права, арбитражный апелляционный суд пришел к выводу об отсутствии оснований для отмены/изменения решения суда на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ, части 4 статьи 200, а также разъяснениям, изложенным в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 6, Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 8 от 01.07.1996 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для признания судом решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц незаконными, необходимо одновременное наличие двух условий: несоответствие оспариваемых решений, действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение ими прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Отсутствие хотя бы одного из указанных условий исключает удовлетворение заявленных требований.

Положениями части 1 статьи 65 и части 5 статьи 200 АПК РФ предусмотрена обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Вместе с тем, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198, 200 АПК РФ, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов оспариваемым решением, актом, действием (бездействием) возлагается на лицо, обратившееся в суд за его оспариванием.

Рассматривая спор, руководствуясь положениями главы 26 БК РФ (в части внутреннего государственного финансового контроля), федеральными стандартами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 95, от 06.02.2020 № 100, от 27.02.2020 № 208, от 23.07.2020 № 1095, от 17.08.2020 № 1235, статей 166.1, 265, 270.2 БК РФ, Положения о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703, Постановления Правительства РФ от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», суд первой инстанции правомерно пришел к выводу, что УФК по Амурской области при вынесении оспариваемого представления действовало в рамках предоставленных полномочий.

Из материалов дела следует, что Управлением в связи с выявленными в ходе выездной проверки нарушениями принято решение направить Министерству оспариваемое представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, указанных в пунктах 1-7 представления, а также с требованием принять меры по устранению нарушений, указанных в пунктах 1, 3 представления обеспечив возврат средств в доход федерального бюджета в суммах: 14 148 148,96 руб. и 3 215 334,07 руб. в соответствии с Правилами РФ № 1642 и Порядком Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), в срок до 16.12.2025.

Рассматривая доводы Министерства о признании незаконными пунктов 1,2,3 представления суд первой инстанции исходил из следующего.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Государственная программа). Согласно паспорту Государственной программы, срок реализации программы 2018-2025 годы. Ответственный исполнитель - Министерство просвещения Российской Федерации.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках Государственной программы приведены в Приложении № 23 к Государственной программе.

Пунктом 1 Правил РФ № 1642 (введены постановлением Правительства РФ от 09.11.2019 № 1430, в редакции постановлений Правительства РФ от 22.01.2020 № 36 (начало действия редакции 01.02.2020), от 13.03.2021 № 367 (начало действия редакции 25.03.2021)) установлено, что правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Педагоги и наставники», входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети», в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Вместе с тем, в пункте 9 Правил РФ № 1642 указано, что ЕКВ предоставляется учителю органом, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на основании заключенного с учителем договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, а также трудового договора, заключенного учителем с общеобразовательной организацией, подведомственной исполнительному органу субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, предусматривающего в том числе распространение трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила № 999), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на

работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках Государственной программы, между Министерством просвещения России и Правительством Амурской области (далее - субъект) заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 073-09-2020-580 (далее - Соглашение № 073-09-2020-580).

Предметом вышеуказанного Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2020-2022 годах бюджету Амурской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по осуществлению ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках Государственной программы в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств федерального бюджета, в рамках ведомственной программы «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования» подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» Государственной программы № 1642.

Согласно пункту 6.1.1 Соглашения № 073-09-2020-580 уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством просвещением России, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего Соглашения и представлению отчетности, является Министерство образования и науки Амурской области.

Дополнительными соглашениями от 23.12.2020 № 073-09-2020-580/1, от 17.05.2021 № 073-09-2020-580/2, от 17.12.2021 № 073-09-2020-580/3 вносились изменения в данное Соглашение.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, в 2020 году в рамках Соглашения № 073-09-2020-580 в Министерство на осуществление ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, поступило средств в общей сумме 94 000 000 руб. (федеральный бюджет - 79 900 000 руб.; областной бюджет - 14 100 000 руб.). В 2020 году фактически Министерством 47 учителям по результатам конкурсного отбора перечислены ЕКВ в сумме 94 000 000 руб.

В 2021 году в Министерство на осуществление ЕКВ учителям в рамках соглашения от 22.12.2019 № 073-09-2020-580 (в редакции дополнительных соглашений 17.05.2021 № 073-09-2020-580/2, от 17.12.2021 № 073-09-2020-580/3) поступило средств в общей сумме 82 000 000 руб. (федеральный бюджет - 69 700 000 руб.; областной бюджет - 12 300 000 руб.). В 2021 году Министерством по результатам конкурсного отбора 41 учителю перечислены ЕКВ в сумме 82 000 000 руб.

Между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Амурской области в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Правилами № 999, Правилами № 1642 заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2021 № 073-09-2022-659 (далее – Соглашение № 073-09-2022-659).

Предметом данного Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2022 - 2024 годах бюджету Амурской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (далее - Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств федерального бюджета, в целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование», в рамках Государственной программы.

В силу пункта 1.2 Соглашения № 073-09-2022-659 субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Исходя из пункта 6.1.1 Соглашения № 073-09-2022-659, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством просвещения Российской Федерации, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего соглашения и представлению отчетности, является Министерство.

Из материалов дела следует, что в 2022 году в Министерство на осуществление ЕКВ учителям в рамках Соглашения № 073-009-2022-659 поступило средств в общей сумме 76 000 000 руб. (федеральный бюджет 62 320 000 руб.; областной бюджет 13 680 000 руб.). В 2022 году фактически Министерством по результатам конкурсного отбора 38 учителям перечислены ЕКВ в сумме 76 000 000 руб.

Также, материалами дела подтверждено, что в течение 2020-2024 годов 22 учителя не исполнили трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения трудовых договоров, которые предусмотрены подпунктом 1 пункта 3.2 договоров на предоставление ЕКВ и уволены приказами образовательных организаций.

В проверяемом периоде Министерством направлены уведомления 22 уволенным учителям к возврату ЕКВ на 27 217 962,76 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в общей сумме 22 831 851,04 руб. (за 2020 год - 6 890 306,66 руб.; за 2021 год - 7 648 138,02 руб.; за 2022 год - 8 293 406,36 руб.), в соответствии с подпунктом «б» пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791.

Между тем, как верно отметил суд первой инстанции, следовало направить уведомлений на возврат ЕКВ на 44 000 000 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в общей сумме 36 980 000 руб. (за 2020 год - 13 600 000 руб.; за 2021 год - 11 900 000 руб.; за 2022 год - 11 480 000 руб.), в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Правил РФ № 1642.

Таким образом, Министерством направлены уведомления по заниженной сумме к возврату ЕКВ на 16 782 037,24 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в общей сумме 14 148 148,56 руб. (за 2020 год - 6 709 693,34 руб.; за 2021 год - 4 251 861,98 руб.; за 2022 год - 3 186 593,64 руб.

По результатам повторного рассмотрения спора судебная коллегия поддерживает данное заключение суда первой инстанции.

При этом при оценке доводов участников спора и постановке выводов по делу судом первой инстанции обоснованно учтено, что в силу пункта «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, в том числе общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики.

Исходя из части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 2, частью 3 статьи 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и направлению подготовки, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию сфере образования, составляют федеральные стандарты, которые включают в себя требования к условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям.

Федеральные стандарты начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, утвержденные приказами Министерства

образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, от 17.12.2010 № 1897, от 17.05.2012 № 413, содержат требования к условиям реализации основной образовательной программы, которые состоят из требований к психолого-педагогическим, кадровым, материально-техническим, финансовым и иным условиям.

Названные федеральные стандарты предусматривают обязательность укомплектования организаций педагогическими работниками (пункт 23 Федерального стандарта начального общего образования, пункт 22 Федерального стандарта основного общего образования, пункт 22 Федерального стандарта среднего общего образования).

На основании изложенного, укомплектованность образовательных организаций учителями относится к общим вопросам образования, которые находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как предусмотрено частью 1 статьи 76 Закона Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ, Амурская область в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляет правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предметам ведения области.

Частью 4 статьи 76 Закона Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ установлено, что правовые акты Губернатора области и Правительства области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативным актам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, настоящему Уставу и законам области

Государственная программа и принятые в соответствии с ней Правила РФ № 1642 предоставления единовременных компенсационных выплат учителям направлены на привлечение и закрепление в образовательных учреждениях кадров.

В соответствии с пунктом 3 Государственной программы с 2020 года в России реализуется программа «Земский учитель», призванная восполнить дефицит квалифицированных кадров общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности городах с населением до 50 тыс. человек. Основные положения государственной программы «Земский учитель» изложены в Поручениях Президента РФ от 27.02.2019 № Пр-294 и Председателя Правительства РФ от 28.02.2019 № ДМ-П13-1511.

Программа «Земский учитель» предусматривает осуществление единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек (подпункт «а» пункта 2 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утв. Президентом РФ 26.02.2019 № Пр-294).

В силу положений Правил РФ № 1642, постановления Правительства Амурской области от 30.12.2019 № 791 «О реализации в Амурской области программы «Земский учитель» постановленным во исполнение перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294, в целях обеспечения квалифицированными кадрами организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования на территории Амурской области, утвержден Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (приложение № 3).

Согласно пункту 1.3 Порядка Амурской области № 791 главным распорядителем бюджетных средств является Министерство образования и науки Амурской области, осуществляющее предоставление выплаты в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый

период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на цели, предусмотренные настоящим Порядком.

Исходя из пункта 1.4 Порядка Амурской области № 791 выплата предоставляется однократно в размере 2 000 000 рублей.

В силу пункта 3.1 Порядка Амурской области № 791 (в редакциях постановления Правительства Амурской области от 17.02.2020 № 52, от 10.11.2022 № 1089) в случае прекращения трудового договора с образовательной организацией до истечения срока 5 лет (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77 и пунктами 5-7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации) учитель возвращает выплату пропорционально не отработанному в образовательной организации времени.

В подпункте 3 пункта 3.2 договора на предоставление единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, являющегося приложением № 2 к Порядку Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакциях постановления Правительства Амурской области от 17.02.2020 № 52, от 10.11.2022 № 1089), указано, что учитель обязуется «возвратить в случае прекращения трудового договора с образовательной организацией до истечения срока 5 лет, установленного настоящим договором (за исключением случая прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77 и пунктами 5-7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации), в бюджет Амурской области выплату пропорционально неотработанному времени».

Вместе с тем, в соответствии пунктом 11 Правил РФ № 1642 содержит следующее: учитель, заключивший трудовой договор, принимает следующие обязательства:

а) исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения трудового договора по должности в соответствии с трудовым договором при условии его продления на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьями 255, 256 и 257 Трудового кодекса Российской Федерации);

б) в случае неисполнения обязательства, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, возвратить в бюджет субъекта Российской Федерации в полном объеме единовременную компенсационную выплату при расторжении трудового договора (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 77 и пунктами 5 - 7 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации).

Исходя из пункта 3.1 проекта Порядка предоставления и расходования единовременной компенсационной выплаты учителю, прошедшему конкурсный отбор и прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, возврата единовременной компенсационной выплаты, доведенного Министерством просвещения Российской Федерации письмом от 27.09.2019 № ВБ-13/08 «О направлении методических рекомендаций», следует, что в случае прекращения трудового договора с образовательной организацией до истечения срока его действия (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 77, пунктом 1,2 части 1 статьи 81, пунктами 1, 2, 5, 6, 7 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации) учитель возвращает ЕКВ в бюджет субъекта РФ.

Согласно «Разъяснениям по применению отдельных положений Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо

рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (приложение 23 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642)» (утв. Министерством просвещения Российской Федерации 07.08.2025 № ОК-2172/08) учитель обязуется при досрочном расторжении трудового договора вернуть в полном объеме единовременную компенсационную выплату.

Анализ и оценка представленных в материалы дела доказательств показывает, что Порядок предоставления ЕКВ учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (приложение № 3), утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакциях постановления Правительства Амурской области от 17.02.2020 № 52, от 10.11.2022 № 1089), договор к Порядку № 791 в части возврата выплат не соответствовали пункту 11 Правил РФ № 1642.

Постановлением Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211 «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 30.12.2019 № 791» пункт 3.1 Порядка Амурской области № 791 приведен в соответствие условиям подпунктов «а», «б» пункта 11 Правил РФ № 1642, а именно, учитель, заключивший трудовой договор, в соответствии с трехсторонним соглашением принимает следующие обязательства:

а) исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения трудового договора по должности в соответствии с трудовым договором при условии его продления на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьями 255, 256 и 257 Трудового кодекса Российской Федерации);

б) в случае неисполнения обязательства, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, возвратить в бюджет субъекта РФ в полном объеме единовременную компенсационную выплату при расторжении трудового договора (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77 и пунктами 5-7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации).

Кроме того, подпункты 1, 3 пункта 3.2 договора, являющегося приложением № 2 к Порядку Амурской области от 30.12.2019 № 791 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 03.03.2023 № 211), изложены в следующей редакции: учитель обязуется, а именно:

1) исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения трудового договора по должности в соответствии с трудовым договором при условии его продления на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (кроме времени отдыха, предусмотренного статьями 106 и 107 Трудового кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьями 255, 256 и 257 Трудового кодекса Российской Федерации);

3) в случае неисполнения обязательства, предусмотренного подпунктом «1» настоящего пункта, возвратить в бюджет Амурской области в полном объеме при расторжении трудового договора (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77 и пунктами 5-7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации).

С учетом изложенного, суд первой инстанции, учитывая положения частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, частей 1, 4 статьи 76 Закона Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ, а также, что положения Порядка Амурской области № 791 (в редакциях постановления Правительства Амурской области от 17.02.2020 № 52, от 10.11.2022 № 1089), а также условия заключенных в соответствии с ним сторонами договоров, пришел к обоснованному выводу о том, что данные договоры противоречили подпункту «б» пункта 11 Правил РФ № 1642, а следовательно, Министерство должно было обеспечивать возврат ЕКВ не пропорционально неотработанному времени, а в полном объеме в соответствии с

Правилами РФ № 1642. Указанные действия Министерства привели к занижению возврата средств ЕКВ предоставленных учителям, не исполнившим свои трудовые обязанности, в том числе за счет средств источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Отклоняя доводы заявителя по пункту 2 оспариваемого представления, суд первой инстанции исходил из следующего.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 4 учителя (получатели ЕКВ) уволились на основании приказов общеобразовательных учреждений, в их адреса Министерством не были направлены уведомления о добровольном возврате в бюджет Амурской области ЕКВ.

В период проверки Управлением установлено, что 4 учителя прекратили свою трудовую деятельность, однако не произвели возврат ЕКВ в бюджет Амурской области. Министерство образования Амурской области направило указанным лицам предложения о добровольном возмещении удержанных сумм пропорционально периоду неотработанного времени.

По результатам исследования и оценки доказательств, суд первой инстанции установил, что Министерством не были направлены уведомления уволившимся учителям в 2023 году, 2024 году на возврат средств на общую сумму 8 000 000 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 6 740 000 рублей).

По материалам дела судом установлено, в период проводимой проверки Министерством направлены уведомления о добровольном возврате в бюджет Амурской области единовременных компенсационных выплат пропорционально неотработанному времени «земскими учителями» получателями ЕКВ 2020 года, 2021 года, 2022 года на общую сумму 4 207 009,85 руб. (за 2023 год - 3 020 810,51 руб., за 2024 год - 1 186 199,34 руб.), в связи с тем, что общеобразовательными организациями не были направлены пакеты документов об увольнении «земских учителей».

Заниженная сумма к возврату в бюджет составила 3 792 990,15 руб., в том числе 3 215 334,07 руб. за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, поскольку возврат средств, предусмотренный подпунктом «б» пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791, не соответствует подпункту «б» пункта 11 Правил РФ № 1642:

– в 2023 году следовало направить уведомления на 4 000 000 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 3 340 000 рублей), в период проверки направлено на 3 020 810,51 рублей,

– в 2024 году следовало направить уведомления на 4 000 000 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 3 400 000 рублей), в период проверки направлено на 1 186 199,34 рублей.

В этой связи, как обоснованно заключил суд, направление уведомлений в период проведения проверки или после ее завершения не свидетельствуют об отсутствии нарушения со стороны Министерства обязательств по взысканию ЕКВ. Министерство как учреждение, принявшее на себя обязательства в рамках Порядка Амурской области от 30.12.2019 791, договора к порядку № 791 (в части обязанности взыскать в случае неисполнения учителем обязанностей, денежные средства в установленном порядке), также Соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ и имеющее статус координатора исполнения, не исполнило обязательство по осуществлению надлежащего контроля и организации эффективной системы взаимодействия при реализации порядка предоставления и взыскания ЕКВ, что повлекло неисполнение обязательства по взысканию денежных средств в полном объеме на общую сумму 8 000 000 руб., в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета в сумме 6 740 000 руб., при неисполнении учителями в 2023 году, 2024 году обязанностей по исполнению трудовых обязанностей в течение пяти лет со дня заключения трудовых договоров.

По результатам повторного рассмотрения спора судебная коллегия поддерживает данное заключение суда первой инстанции.

Также, суд апелляционной инстанции соглашается с выводами арбитражного суда в отношении пункта 3 оспариваемого представления о том, что, поскольку возврат средств, предусмотренный подпунктом «б» пункта 3.1 Порядка Амурской области от 30.12.2019 № 791, не соответствует подпункту «б» пункта 11 Правил РФ № 1642, указанные действия Министерства привели к занижению возврата средств ЕКВ предоставленных учителям, не исполнившим свои трудовые обязанности, в том числе за счет средств источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

В этой связи, суд первой инстанции по результатам рассмотрения спора обосновано пришел к выводу, что оспариваемое представление в части нарушений 1,2,3 вынесено в пределах предоставленных полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, соответствует действующему законодательству Российской Федерации, не нарушает прав и законных интересов Министерства образования и науки Амурской области.

Также, как правомерно указал суд первой инстанции, представление содержит законные требования, исполнимо, поскольку позволяет установить, в отношении каких нарушений в нем установлено требование соблюдать положения действующего законодательства, а также характер требуемых мер, содержит конкретные указания, сроки исполнения, четкие формулировки относительно действий, которые необходимо совершить и которые должны быть направлены на устранение выявленных нарушений.

На основании изложенного, доводы апелляционной жалобы о том, что по итогам освоения субсидии достигнуты показатели результативности, а сама субсидия полностью освоена в соответствии с целями государственной программы, соблюдены все условия ее применения, в связи с чем требования о возврате средств субсидии в федеральный бюджет, суд апелляционной инстанции отклоняет, поскольку взыскание ЕКВ имеющей целевой характер, с нарушением положений Правил РФ № 1642, принятых в целях реализации Государственной программы «Развитие образования» № 1642, направленной в том числе, на привлечение и закрепление в образовательных учреждениях кадров, с учетом понесенных расходов нарушает интересы Российской Федерации, а именно имеет место нарушение баланса интересов сторон, поскольку Российской Федерацией затрачены существенные денежные средства на реализацию Государственной программы, а кроме того противоречит принципу справедливости, препятствуя в конечном итоге достижению поставленных Государственной программой целей. Взыскание средств ЕКВ в полном объеме в соответствии с Правилами РФ 1642 направлено на стимулирование участников Государственной программы к добросовестному поведению, исключающему получение собственных преимуществ.

Положенные в основу апелляционной жалобы доводы не нашли своего подтверждения при ее рассмотрении, по существу сводятся к переоценке законных и обоснованных, выводов суда первой инстанции, не содержат фактов, которые имели бы юридическое значение для вынесения судебного акта по существу, влияли бы на обоснованность и законность решения, либо опровергали выводы суда первой инстанции, в связи с чем, признаются судом апелляционной инстанции несостоятельными и не влекущими отмену либо изменение судебного акта.

При таких обстоятельствах суд апелляционной инстанции не находит оснований для удовлетворения апелляционной жалобы.

Нарушений норм процессуального права, являющихся согласно части 4 статьи 270 АПК РФ безусловным основанием для отмены судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено.

Руководствуясь статьями 258, 268-271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Шестой арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

Решение от 12.12.2025 по делу № А04-8001/2025 Арбитражного суда Амурской области оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Дальневосточного округа в течение двух месяцев со дня его принятия через арбитражный суд первой инстанции.

Председательствующий М

Судьи К

Ш

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 21.04.2025 5:07:40
Кому выдана М